

HOTĂRÂREA NR. /2022
privind aprobarea Studiului de Oportunitate pentru
delegarea activităților serviciului de salubritate în cadrul SMID Hunedoara

Consiliul local al orașului Simeria, județul Hunedoara, întrunit în ședința ordinară convocată în data de -- februarie 2022;

Având în vedere Referatul de aprobare înregistrat sub nr. 974 din 19.01.2022, prin care domnul Primar Bedea Iulius-Gelu propune aprobarea Studiului de Oportunitate pentru delegarea activităților serviciului de salubritate în cadrul SMID Hunedoara;

Ținând cont de adresa nr.2909/28.12.2021 transmisă de Asociația de Dezvoltare Intercomunitară "Sistemul Integrat de Gestionare a Deșeurilor Județul Hunedoara", înregistrată la Primăria orașului Simeria sub nr.17.212 din data de 28.12.2021, prin care ne comunică Nota de fundamentare în vederea Proiectului de hotărâre a Studiului de oportunitate pentru delegarea activităților serviciului de salubritate în cadrul SMID Hunedoara;

În baza Hotărârii Consiliului Județean Hunedoara nr.184/2021 privind aprobarea Planului Județean de Gestionare a deșeurilor în județul Hunedoara;

În temeiul dispozițiilor Legii serviciilor comunitare de utilități publice nr.51/2006 republicată, cu modificările și completările ulterioare, ale Legii nr.98/2016 privind achizițiile publice, ale Legii nr.100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, ale O.U.G. nr.92/2021 privind regimul deșeurilor, ale H.G. nr.942/2017 privind aprobarea Planului Național de Gestionare a Deșeurilor, ale Legii nr.101/2006 a serviciului de salubritate al localităților, republicată, cu modificările și completările ulterioare, ale Legii nr.249/2015 privind modalitatea de gestionare a ambalajelor și a deșeurilor de ambalaje, ale O.G. nr.6/2021 privind reducerea impactului anumitor produse de plastic asupra mediului, precum și ale art.129, alin.2, lit.,d" și alin.7, lit.,n", ale art.139, alin.1 și ale art.196, alin.1, lit.,a" din O.U.G. nr.57/2019 privind Codul administrativ,

HOTĂRĂȘTE:

Art.1 - Se aprobă **Studiul de Oportunitate** pentru delegarea activităților serviciului de salubritate în cadrul SMID Hunedoara, conform anexei nr.1 care face parte integrantă din prezenta hotărâre.

Art.2 - Cu ducerea la îndeplinire a prezentei hotărâri se însărcinează Serviciul Gospodărie, Utilități Publice, Mediu din cadrul aparatului de specialitate al Primarului Orașului Simeria.

Art.3 - Prezenta hotărâre poate fi atacată conform procedurii și termenelor prevăzute de Legea contenciosului administrativ nr.554/2004, cu modificările și completările ulterioare, la Tribunalul Hunedoara, Secția Contencios Administrativ.

Art.4 - Prezenta hotărâre se comunică Primarului Orașului Simeria, Serviciului Gospodărie, Utilități Publice, Mediu al aparatului de specialitate al Primarului orașului Simeria, Asociației de Dezvoltare Intercomunitară "Sistemul Integrat de Gestionare a Deșeurilor Județul Hunedoara" și Instituției Prefectului județului Hunedoara.

Simeria, 19 ianuarie 2022.

INIȚIATOR,
Primar, BEDEA IULIUS-GELU

Avizat,
SECRETAR GENERAL U.A.T
jr. Nicolae Adrian Todor

REFERAT DE APROBARE

Asociațiile de dezvoltare comunitară, definite ca instituții publice de cooperare intercomunitară, își asumă și exercită, pentru și în numele autorităților administrației publice locale asociate, toate competențele și atribuțiile, drepturile și obligațiile pe domeniul strict limitat al serviciilor care i-au fost transferate.

Ținând cont de adresa nr.2909/28.12.2021 transmisă de Asociația de Dezvoltare Intercomunitară "Sistemul Integrat de Gestionare a Deșeurilor Județul Hunedoara", înregistrată la Primăria orașului Simeria sub nr.17.212 din data de 28.12.2021, prin care ne comunică Nota de fundamentare în vederea Proiectului de hotărâre a Studiului de oportunitate pentru delegarea activităților serviciului de salubritate în cadrul SMID Hunedoara, se constată necesitatea inițierii unui proiect de hotărâre în acest sens.

Conform datelor cuprinse în nota de fundamentare mai sus menționată, Studiul de oportunitate care face obiectul proiectului de hotărâre este o cerință a Legii serviciilor comunitare de utilități publice nr.51/2006 republicată, cu modificările și completările ulterioare, scopul acestuia fiind acela de a fundamenta și stabili soluțiile optime de delegare a gestiunii serviciului de salubritate și fundamentare deciziei privind modalitatea de atribuire a contractului de servicii.

La baza Studiului de oportunitate privind activitatea de colectare și transport a deșeurilor municipale generate în județul Hunedoara au fost luate în considerare atât prevederile din cererea de Finanțare și Contractul de Finanțare aferente Proiectului „Sistem de management integrat al deșeurilor în județul Hunedoara”, cât și necesitatea implementării noilor prevederi legislative din domeniul gestiunii deșeurilor, apărute de la data aprobării Cererii de finanțare și până în prezent. S-a ținut cont, de asemenea, de documentele tehnico-economice și instituționale care au stat la baza proiectului.

În cuprinsul acestui studiu a fost analizată și opțiunea privind taxa sau tariful de salubritate, recomandat fiind mecanismul de plată prin taxa de salubritate atât pentru populație, cât și pentru agenții economici și instituțiile publice care generează deșuri menajere.

Ținând cont de cele prezentate mai sus și de Referatul de inițiere nr.441 din data de 11.01.2022, întocmit de către domnul Felciuc Eduard, inspector în cadrul Serviciului Gospodărie, Utilități Publice, Mediu, s-a inițiat proiectul de hotărâre privind aprobarea Studiului de Oportunitate pentru delegarea activităților serviciului de salubritate în cadrul SMID Hunedoara.

Așa cum arată dispozițiile art.129, alin.2, lit.,d" din O.U.G. nr.57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, consiliul local exercită atribuții privind gestionarea serviciilor de interes local, iar conform prevederilor art.129, alin.7, lit.,n" din același act normativ, în exercitarea acestei categorii de atribuții, consiliul local asigură cadrul necesar pentru furnizarea serviciilor comunitare de utilități publice.

În consecință inițiez proiectul de hotărâre privind aprobarea Studiului de Oportunitate pentru delegarea activităților serviciului de salubritate în cadrul SMID Hunedoara, pe care îl supun dezbaterii și adoptării de către Consiliul local al Orașului Simeria.

PRIMAR,
BEDEA IULIUS-GELU

Raport de specialitate

Privind oportunitatea emiterii unui HCL privind aprobarea Studiului de oportunitate pentru delegarea activităților serviciului de salubritate în cadrul SMID Hunedoara

Având în vedere adresa A.D.I. S.I.G.D. Hunedoara nr. 2909 din 28.12.2021, înregistrată la Primăria orașului Simeria sub nr.17212 din 28.12.2021, referitoare la NOTA DE FUNDAMENTARE privind întocmirea Proiectului de hotărâre pentru punerea în transparență și aprobarea Studiului de oportunitate pentru delegarea activităților serviciului de salubritate în cadrul SMID Hunedoara

Elaborarea Studiului de Oportunitate este o cerință a Legii nr. 51/2006 republicată, cu modificările și completările ulterioare legea serviciilor comunitare de utilități publice, scopul acestuia fiind de a fundamenta și stabili soluțiile optime de delegare a gestiunii serviciului de salubritate. Prin prezentul studiu se va realiza totodată și fundamentarea deciziei privind modalitatea de atribuire a contractului conform prevederilor Legii nr. 98/2016 privind achizițiile publice și a Legii nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii.

Studiul de Oportunitate se bazează pe rezultatele și concluziile implementării Sistemului de Management Integrat al Deșeurilor în Județul Hunedoara până la momentul actual.

La elaborarea Studiului de oportunitate privind activitatea de colectare și transport a deșeurilor municipale generate în județul Hunedoara au fost luate în considerare atât prevederile din Cererea de Finanțare și Contractul de Finanțare aferente proiectului « Sistem de management integrat al deșeurilor în județul Hunedoara », cât și necesitatea implementării noilor prevederi legislative în domeniul gestiunii deșeurilor apărute de la data aprobării Cererii de Finanțare până în prezent și anume HG nr. 942/2017 privind aprobarea Planului Național de Gestionare a deșeurilor, OUG nr. 92/12021 privind regimul deșeurilor și nu în ultimul rând, ale Hotărârii Consiliului Județean 184/01.07.2021 de aprobare a Planului Județean de Gestionare a Deșeurilor în județul Hunedoara, prin care se impune extinderea sistemului de colectare separată a deșeurilor municipale.

La baza elaborării prezentului Studiu de Oportunitate pentru delegarea serviciilor de colectare și transport, operarea/administrarea stațiilor de transfer și sortare a deșeurilor municipale generate în județul Hunedoara au stat datele cuprinse în documentele tehnico-economice și instituționale care au stat la baza aprobării proiectului "Sistem de Management Integrat al Deșeurilor în Județul Hunedoara", coroborate cu:

- Informațiile relevante cuprinse în Planul Național de Gestiune a Deșeurilor, aprobat prin H.G. nr. 942/2017;
- Actualizarea estimărilor cantităților de deșeuri generate, a costurilor aferente serviciului de salubritate și a datelor de intrare relevante pentru viitorul contract de salubritate, bazate pe:
 - o Raportările recente ale operatorilor;
 - o Chestionare aplicate administrațiilor publice locale și operatorilor de salubritate;
 - o Datele statistice recente privind populația Județului Hunedoara.
- Modificările legislative intervenite din momentul elaborării inițiale a studiului de oportunitate, în special a prevederilor din Legea nr. 98/2016 a achizițiilor publice, din Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de bunuri și servicii;
- Modificările aduse legislației specifice privind desfășurarea serviciilor publice de utilități publice, în special cele din:
 - o Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare aduse de: Legea nr. 313/2015, Legea nr. 225/2016, Legea nr. 174/2017, Legea nr. 131/2018, O.U.G. nr 114/2018, O.U.G. nr. 53/2019, O.U.G. nr. 172/2020 și Legea nr. 121/2021;

o Legea nr. 101/2006 a serviciului de salubritate a localităților, republicată cu modificările și completările ulterioare aduse de O.U.G. nr. 58/2016 pentru modificarea și completarea unor acte normative cu impact asupra domeniului achizițiilor publice, aprobată prin Legea nr. 174/2017 și de O.U.G. nr. 172/2020.

- Modificările aduse legislației de deșeurii în luna septembrie 2021, mai precis -:

o OUG 92/2021 privind regimul deșeurilor, care abrogă Legea nr. 211/2011 cu toate modificările și completările ulterioare;

o Legea nr. 249/2015 privind modalitatea de gestionare a ambalajelor și deșeurilor de ambalaje, inclusiv Ordonanța 1/2021;

o Ordonanța nr. 6/2021 privind reducerea impactului anumitor produse de plastic asupra mediului;

Prezentul studiu de oportunitate reprezintă actualizarea documentelor similare aprobate anterior și vizează delegarea serviciului de colectare și transport a deșeurilor municipale generate în județul Hunedoara pentru zonele 1, 2 și 3, așa cum sunt ele definite în cadrul SMID, și operarea instalațiilor de transfer/sortare din zonele Brad și Hațeg.

Este analizată opțiunea privind taxa versus tarif de salubritate. În urma acestei analize, având în vedere mecanismul de plată stabilit prin Aplicația de finanțare POS Mediu, asumat prin Documentul de poziție și ținând cont de avantajele mecanismului de tarifare privind implementarea principiului „plătește pentru cât arunci” stabilit prin O.U.G. nr. 74/2018, este recomandat mecanismul de plată prin taxă de salubritate atât pentru populație cât și pentru agenții economici și instituțiile publice care generează deșeurii menajere.

Din Analiza financiară și economică a opțiunilor privind numărul de contracte, o eficiență optimă în cazul delegării activităților care constituie obiectul prezentului studiu, o are un singur contract care să cuprindă zonele de colectare 1,2 și 3. Conform analizelor opțiunilor din prezentul studiu, pentru realizarea serviciului de colectare și transport a deșeurilor municipale la nivelul întregului județ se recomandă delegare prin 2 contracte de delegare, pentru cel mult 2 operatori, care vor acoperi astfel județul:

- Contract 1 -1 operator pentru zonele 1 Brad, 2 Hațeg și 3 Centru

- Contract 2 -1 operator pentru zona 4 de colectare Valea Jiului.

Un alt aspect analizat în prezentul studiu este Redevența. La stabilirea nivelului redevenței trebuie să se țină cont de faptul că redevența este o componentă de cost în cadrul fișelor de fundamentare a tarifelor de operare, iar un quantum ridicat al acestei va determina un quantum ridicat al tarifelor. Având în vedere situația existentă, concretizată printr-un nivel redus de contractare și de încasare voluntară a tarifelor, se recomandă stabilirea, cel puțin în primă fază, a unui nivel cât mai redus al redevenței. La calculul redevenței s-a ținut cont de cotele de amortizare a bunurilor puse la dispoziția sistemului în funcție de valoarea de intrare în patrimoniu a acestora, ținându-se cont de durata maximă normală de funcționare, conform HG 2.139/2004 (mai puțin cotele de amortizare ale depozitelor închise, deoarece nu se poate pune problema unor înlocuiri a acestora, nici măcar a instalațiilor de ardere a gazului, deoarece se apreciază că într-o perioadă de 18 ani, corespunzător duratei de viață a acestora nu vor mai exista gaze care trebuie eliminate din aceste depozite), de asigurarea fondurilor de construire a celei de-a doua celule a depozitului și de cota de TVA de 19%.

Elementele care diferențiază prezentul studiu sunt:

1. Mecanismul de plată prin taxă de salubritate pentru toți generatorii de deșeurii menajere (populație, agenți economici și instituții publice);

2. Două contracte de delegare, pentru cel mult 2 operatori, care vor acoperi județul Hunedoara, respectiv un contract cu un operator pentru zonele de colectare 1 Brad, 2 Hațeg și 3 Centru și un contract cu un operator pentru zona de colectare 4 Valea Jiului;

3. O redevență calculată la datele reale actuale ale SMID.

Față de cele de mai sus, considerăm necesară, legală și oportună inițiativa domnului primar privind aprobarea „Studiului de oportunitate pentru delegarea activităților serviciului de salubritate în cadrul SMID Hunedoara”.

Sef GUPMP
Iacob George

Intocmit,
Felciuc Eduard

JUDETUL HUNEDOARA
PRIMARIA ORASULUI SIMERIA
Serviciu Gospodărie, Utilități Publice, Mediu, Pășuni
Nr. 1062 / 20.01.2022

ANUNȚ

În conformitate cu prevederile Legii Nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică locală, se supune dezbaterii publice:

Proiectului de Hotărâre „Studiului de oportunitate pentru delegarea activităților serviciului de salubritate în cadrul SMD Hunedoara”, care poate fi consultat la sediul Primăriei Orașului Simeria, panoul de afișaj, sau pe site-ul propriu al Primăriei la adresa www.primariasimeria.ro

Propunerile, sugestiile și opiniile cu valoare de recomandare referitor la acest Proiect de Hotărâre se pot depune în scris la sediul Primăriei orașului Simeria, str.Avram Iancu, nr.23, județul Hunedoara, sau prin intermediul poștei electronice la adresa prim.simeria@smart.com.ro până la data de 31.01.2022.

Proiectul de Hotărâre va fi afișat 30 de zile, până în data de 21.02.2022

Sef GUPMP
Iacob George

JUDETUL HUNEDOARA
PRIMARIA ORASULUI SIMERIA
Serviciu Gospodărie, Utilități Publice, Mediu, Pășuni
Nr.1061 / 20.01.2022

Proces-Verbal

Încheiat azi, 20.01.2022, când sa procedat la afișarea Proiectului de Hotărâre Studiului de oportunitate pentru delegarea activităților serviciului de salubritate în cadrul SMID Hunedoara, atât la sediul instituției cât și pe site-ul Primăriei orașului Simeria la adresa www.primariasimeria.ro

Drept pentru care sa încheiat prezentul proces-verbal.

Sef GUPMP
Iacob George

Aprobare

**„Studiului de oportunitate pentru delegarea activităților
serviciului de salubritate în cadrul SMID Hunedoara.”**

**INITIATOR
PRIMAR
BEDEA IULIUS GELU**

**AVIZAT
SECRETAR GENERAL
JR. TODOR ADRIAN NICOLAE**